

Herausgegeben im Auftrag der Rechtswissenschaftlichen Fakultät  
der Universität Zürich von W. Ernst, M. T. Fögen †, M. Senn und A. Thier

Philip W. Kupper

# Die kommunalen Zürcher Polzeiverordnungen der Städte Zürich und Winterthur

Eine rechtshistorische Studie zu deren  
Entwicklung von Ende des  
18. Jahrhunderts bis zur Gegenwart

# Inhaltsverzeichnis

VORWORT.....	V
INHALTSVERZEICHNIS.....	VII
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	XI
LITERATURVERZEICHNIS.....	XIII
QUELLENVERZEICHNIS.....	XIX
<i>Staatsarchiv des Kantons Zürich</i> .....	XIX
<i>Stadtarchive der Städte Zürich und Winterthur</i> .....	XX
Stadtarchiv Zürich.....	XX
Stadtarchiv Winterthur.....	XXI
<i>Zentralbibliothek Zürich</i> .....	XXII
<i>Archiv der Sicherheitsdirektion des Kantons Zürich</i> .....	XXII
MATERIALIENVERZEICHNIS.....	XXV
<i>Zeitungen und Zeitschriften</i> .....	XXV

## 1. Teil: Begriffliche Definitionen, Forschungsstand und Archivlage

1. KAPITEL: Vom Policy- zum Polizeibegriff.....	3
a) <i>Umfassende staatliche Aufgaben der Polizei</i> .....	3
b) <i>Macht und Polizei</i> .....	4
I. <i>Der Polizeibegriff des 18. Jahrhunderts</i> .....	5
1. Aristokratische Herrscherklasse und Polizei.....	6
2. Wohlfahrt und Glück.....	7
3. Gefahrenabwehr und Polizei.....	9
4. Staatsform und Polizei.....	10
5. Die Polizei als umfassende staatliche Aufgabe – Zürich als Beispiel.....	10
II. <i>Der Polizeibegriff des 19. Jahrhunderts</i> .....	11
1. Umfang des Polizeibegriffs in der Staatsrechtslehre.....	12
a) Die Polizei als Sicherheitspolizei.....	12
b) Die Polizei als Wohlfahrts- und Sicherheitspolizei.....	13

2. Praktischer Polizeibegriff im Kanton Zürich .....	13
III. <i>Der heutige, moderne Polizeibegriff</i> .....	14
1. Funktionale Ausrichtung des Polizeibegriffes .....	15
2. Materieller und formeller Polizeibegriff .....	15
3. Verhältnis Bürger und Polizei (Community Policing) .....	16
2. KAPITEL: Forschungssituation und Archivlage, insbesondere im Kanton Zürich im 19. und frühen 20. Jahrhundert .....	17
I. <i>Archive und Bibliotheken</i> .....	20
1. Archiv der Sicherheitsdirektion des Kantons Zürich .....	20
2. Staatsarchiv des Kantons Zürich .....	22
3. Zentralbibliothek Zürich .....	22
4. Rechtswissenschaftliches Institut der Universität Zürich .....	23
5. Stadtarchive Zürich und Winterthur .....	23
II. <i>Materialien</i> .....	24
1. Kommunale Polizeiverordnungen und Bestand der Gemeinden .....	24
a) Die kommunale Polizeiverordnung im Kanton Zürich .....	24
b) Der Gemeindebestand im Kanton Zürich .....	27
2. Amtsblatt des Kantons Zürich .....	28
3. Gemeinde- und Stadtratsprotokolle .....	28
III. <i>Eingrenzung des Untersuchungsgegenstandes</i> .....	29
1. Geographische Eingrenzung .....	29
2. Zeitliche Eingrenzung .....	31
3. Thematische Eingrenzung .....	33
4. Eingemeindungen in Zürich und Winterthur .....	35
<b>2. Teil: Erste kommunale Polizeiverordnungen im Kanton Zürich des 19. Jahrhunderts, mit besonderer Betrachtung der Städte Zürich und Winterthur</b>	
3. KAPITEL: Empirische Analyse der Polizeiverordnungen des Kantons Zürich von 1804 bis 2008 .....	41

I. Erste Polizeiverordnungen Zürcherischer Gemeinden im 19. Jahrhundert.....	43
1. Jahreszahlen der Erlasse .....	43
2. Datum des Inkrafttretens .....	44
II. Mögliche Gründe für den Erlass von kommunalen Polizei- verordnungen im Kanton Zürich.....	45
1. Polizeiverordnungen als Regelungen spezifischer kommunaler Gegeben- und Eigenheiten .....	46
2. Die Stadt Zürich.....	48
a) Geregelte Tatbestände.....	48
b) Sprache und Systematik .....	49
c) Begründung für den Erlass einer Polizeiverordnung.....	53
d) Die Revolutionsjahre um 1804 .....	54
(1) Stäfner Handel.....	55
(2) Abdankung der stadtbürgerlichen Machthaber .....	56
(3) Wiederherstellung der Macht der Besitzenden .....	56
(4) Bockenkrieg .....	57
(5) Ausserordentliche Standeskommission.....	57
(6) Anfänge einer professionell organisierten Polizei im Kanton Zürich .....	58
e) Partialrevisionen als Spiegel der stadtzürcherischen Gesellschaftsverhältnisse.....	59
f) Fazit .....	60
3. Die Stadt Winterthur.....	61
g) Geregelte Tatbestände.....	64
h) Sprache und Systematik .....	66
i) Begründung für den Erlass einer Polizeiverordnung.....	70
j) Die Handhabung der Ortspolizei unter der liberalen Kantonsverfassung von 1831.....	73
k) Die Polizeiverordnung der Stadt Winterthur vom 4. November 1840.....	73
l) Fazit .....	77

### 3. Teil: Schlussbetrachtung

Abschliessende Ausführungen .....	81
ANHANG 1: Die Erlassdaten der Polizeiverordnungen der Gemeinden des Kantons Zürich zwischen 1804 und 2008 .....	85
<i>I. Neuerlasse und Totalrevisionen .....</i>	<i>85</i>
Bezirk Zürich .....	87
Bezirk Affoltern .....	88
Bezirk Horgen .....	89
Bezirk Meilen .....	91
Bezirk Hinwil .....	92
Bezirk Uster .....	94
Bezirk Pfäffikon .....	95
Bezirk Winterthur .....	97
Bezirk Andelfingen .....	100
Bezirk Bülach .....	103
Bezirk Dielsdorf .....	105
Bezirk Dietikon .....	108
Eingemeindete Gemeinden .....	110
<i>II. Partialrevisionen .....</i>	<i>111</i>
ANHANG 2: Erste kommunale Polizeiverordnungen im Kanton Zürich des 19. Jahrhunderts .....	113
<i>I. Allgemeine Polizeiverordnung der Stadt Zürich von 1804 .....</i>	<i>113</i>
<i>II. Polizeiverordnung für die Stadt Winterthur von 1805 .....</i>	<i>124</i>