

BV

Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft

und Auszüge aus der EMRK, den UNO-Pakten sowie dem BGG

Prof. Dr. Giovanni Biaggini

unter Mitarbeit von lic. iur. Stefan Schürer

Ausgabe 2007

orell füssli Verlag AG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Hinweise zur Benutzung	7
Abkürzungen	20
Allgemeines Literaturverzeichnis	35
Wichtigste Materialien	41
Einleitung	43
Geschichtliches	43
Zur Entstehung der Bundesverfassung von 1999	45
Ergebnisse der Verfassungsreform von 1999	47
Die Bundesverfassung im Lichte der Verfassungsfunktionen	49
Merkmale und Eigenheiten der Verfassungsordnung	52
Besonderheiten der Verfassungaueslegung	54
Nr. 1 <i>Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft (BV)</i>	57
Präambel	57
1. Titel: Allgemeine Bestimmungen	61
Art. 1 Schweizerische Eidgenossenschaft	62
Art. 2 Zweck	65
Art. 3 Kantone	68
Art. 4 Landessprachen	72
Art. 5 Grundsätze rechtsstaatlichen Handelns	75
Art. 5a Subsidiarität [bei Drucklegung noch nicht in Kraft]	85
Art. 6 Individuelle und gesellschaftliche Verantwortung	89
2. Titel: Grundrechte, Bürgerrechte und Sozialziele	91
1. Kapitel: Grundrechte	91
Art. 7 Menschenwürde	95
Art. 8 Rechtsgleichheit	99
Art. 9 Schutz vor Willkür und Wahrung von Treu und Glauben	112
Art. 10 Recht auf Leben und auf persönliche Freiheit	117

Art. 11	Schutz der Kinder und Jugendlichen	126
Art. 12	Recht auf Hilfe in Notlagen	128
Art. 13	Schutz der Privatsphäre	131
Art. 14	Recht auf Ehe und Familie	136
Art. 15	Glaubens- und Gewissensfreiheit	138
Art. 16	Meinungs- und Informationsfreiheit	144
Art. 17	Medienfreiheit	149
Art. 18	Sprachenfreiheit	154
Art. 19	Anspruch auf Grundschulunterricht	159
Art. 20	Wissenschaftsfreiheit	162
Art. 21	Kunsthfreiheit	165
Art. 22	Versammlungsfreiheit	167
Art. 23	Vereinigungsfreiheit.....	171
Art. 24	Niederlassungsfreiheit	176
Art. 25	Schutz vor Ausweisung, Auslieferung und Ausschaffung	179
Art. 26	Eigentumsgarantie.....	181
Art. 27	Wirtschaftsfreiheit	194
Art. 28	Koalitionsfreiheit	204
Art. 29	Allgemeine Verfahrensgarantien	210
Art. 29a	Rechtsweggarantie	220
Art. 30	Gerichtliche Verfahren	223
Art. 31	Freiheitsentzug	228
Art. 32	Strafverfahren.....	233
Art. 33	Petitionsrecht	238
Art. 34	Politische Rechte	240
Art. 35	Verwirklichung der Grundrechte.....	251
Art. 36	Einschränkungen von Grundrechten	257
	2. Kapitel: Bürgerrecht und politische Rechte	265
Art. 37	Bürgerrechte.....	265
Art. 38	Erwerb und Verlust der Bürgerrechte.....	268
Art. 39	Ausübung der politischen Rechte	273
Art. 40	Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer.....	275
	3. Kapitel: Sozialziele	277
Art. 41	.....	277

3. Titel: Bund, Kantone und Gemeinden	281
1. Kapitel: Verhältnis von Bund und Kantonen	288
1. Abschnitt: Aufgaben von Bund und Kantonen	290
Art. 42 Aufgaben des Bundes	290
Art. 43 Aufgaben der Kantone	291
Art. 43a Grundsätze für die Zuweisung und Erfüllung staatlicher Aufgaben [bei Drucklegung noch nicht in Kraft]	292
2. Abschnitt: Zusammenwirken von Bund und Kantonen	295
Art. 44 Grundsätze	295
Art. 45 Mitwirkung an der Willensbildung des Bundes	298
Art. 46 Umsetzung des Bundesrechts	301
Art. 47 Eigenständigkeit der Kantone	304
Art. 48 Verträge zwischen Kantonen	307
Art. 48a Allgemeinverbindlicherklärung und Beteiligungspflicht [bei Drucklegung erst teilweise in Kraft]	313
Art. 49 Vorrang und Einhaltung des Bundesrechts	318
3. Abschnitt: Gemeinden	330
Art. 50	331
4. Abschnitt: Bundesgarantien	334
Art. 51 Kantonsverfassungen	335
Art. 52 Verfassungsmässige Ordnung	342
Art. 53 Bestand und Gebiet der Kantone	345
2. Kapitel: Zuständigkeiten	351
1. Abschnitt: Beziehungen zum Ausland	351
Art. 54 Auswärtige Angelegenheiten	351
Art. 55 Mitwirkung der Kantone an aussenpolitischen Entscheiden	360
Art. 56 Beziehungen der Kantone mit dem Ausland	363
2. Abschnitt: Sicherheit, Landesverteidigung, Zivilschutz	366
Art. 57 Sicherheit	367
Art. 58 Armee	371
Art. 59 Militär- und Ersatzdienst	374
Art. 60 Organisation, Ausbildung und Ausrüstung der Armee	378
Art. 61 Zivilschutz	379
3. Abschnitt: Bildung, Forschung und Kultur	380
Art. 61a Bildungsraum Schweiz	381
Art. 62 Schulwesen	383
Art. 63 Berufsbildung	388
Art. 63a Hochschulen	389
Art. 64 Forschung	395

Art. 64a	Weiterbildung.....	398
Art. 65	Statistik.....	399
Art. 66	Ausbildungsbeiträge.....	401
Art. 67	Förderung von Kindern und Jugendlichen.....	403
Art. 68	Sport.....	404
Art. 69	Kultur.....	405
Art. 70	Sprachen.....	409
Art. 71	Film.....	415
Art. 72	Kirche und Staat.....	417
	4. Abschnitt: Umwelt und Raumplanung.....	420
Art. 73	Nachhaltigkeit.....	420
Art. 74	Umweltschutz.....	422
Art. 75	Raumplanung.....	426
Art. 75a	Vermessung [bei Drucklegung noch nicht in Kraft].....	429
Art. 76	Wasser.....	430
Art. 77	Wald.....	434
Art. 78	Natur- und Heimatschutz.....	435
Art. 79	Fischerei und Jagd.....	438
Art. 80	Tierschutz.....	439
	5. Abschnitt: Öffentliche Werke und Verkehr.....	442
Art. 81	Öffentliche Werke.....	443
Art. 82	Strassenverkehr.....	445
Art. 83	Nationalstrassen.....	447
Art. 84	Alpenquerender Transitverkehr.....	450
Art. 85	Schwerverkehrsabgabe.....	453
Art. 86	Verbrauchssteuer auf Treibstoffen und übrige Verkehrsabgaben.....	455
Art. 87	Eisenbahnen und weitere Verkehrsträger.....	458
Art. 88	Fuss- und Wanderwege.....	462
	6. Abschnitt: Energie und Kommunikation.....	463
Art. 89	Energiepolitik.....	464
Art. 90	Kernenergie.....	466
Art. 91	Transport von Energie.....	468
Art. 92	Post- und Fernmeldewesen.....	471
Art. 93	Radio und Fernsehen.....	475
	7. Abschnitt: Wirtschaft.....	480
Art. 94	Grundsätze der Wirtschaftsordnung.....	482
Art. 95	Privatwirtschaftliche Erwerbstätigkeit.....	488
Art. 96	Wettbewerbspolitik.....	492
Art. 97	Schutz der Konsumentinnen und Konsumenten.....	496

Art. 98	Banken und Versicherungen	498
Art. 99	Geld- und Währungspolitik.....	502
Art. 100	Konjunkturpolitik	508
Art. 101	Aussenwirtschaftspolitik	512
Art. 102	Landesversorgung	514
Art. 103	Strukturpolitik	516
Art. 104	Landwirtschaft	518
Art. 105	Alkohol	523
Art. 106	Glücksspiele.....	524
Art. 107	Waffen und Kriegsmaterial	527
	8. Abschnitt: Wohnen, Arbeit, soziale Sicherheit und Gesundheit	529
Art. 108	Wohnbau- und Wohneigentumsförderung	529
Art. 109	Mietwesen	531
Art. 110	Arbeit	533
Art. 111	Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge.....	537
Art. 112	Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung	539
Art. 112a	Ergänzungsleistungen [bei Drucklegung noch nicht in Kraft].....	542
Art. 112b	Förderung der Eingliederung Invalider [bei Drucklegung noch nicht in Kraft].....	543
Art. 112c	Betagten- und Behindertenhilfe [bei Drucklegung noch nicht in Kraft].....	544
Art. 113	Berufliche Vorsorge	545
Art. 114	Arbeitslosenversicherung.....	547
Art. 115	Unterstützung Bedürftiger	549
Art. 116	Familienzulagen und Mutterschaftsversicherung	550
Art. 117	Kranken- und Unfallversicherung.....	552
Art. 118	Schutz der Gesundheit	554
Art. 119	Fortpflanzungsmedizin und Gentechnologie im Humanbereich	558
Art. 119a	Transplantationsmedizin.....	563
Art. 120	Gentechnologie im Ausserhumanbereich	566
	9. Abschnitt: Aufenthalt und Niederlassung von Ausländerinnen und Ausländern.....	568
Art. 121	.....	568
	10. Abschnitt: Zivilrecht, Strafrecht, Messwesen	571
Art. 122	Zivilrecht	571
Art. 123	Strafrecht.....	574
Art. 123a	.....	577
Art. 124	Opferhilfe.....	578
Art. 125	Messwesen	580

	3. Kapitel: Finanzordnung	581
Art. 126	Haushaltführung.....	582
Art. 127	Grundsätze der Besteuerung.....	586
Art. 128	Direkte Steuern.....	590
Art. 129	Steuerharmonisierung.....	594
Art. 130	Mehrwertsteuer.....	597
Art. 131	Besondere Verbrauchssteuern.....	600
Art. 132	Stempelsteuer und Verrechnungssteuer.....	603
Art. 133	Zölle.....	605
Art. 134	Ausschluss kantonaler und kommunaler Besteuerung.....	607
Art. 135	Finanzausgleich.....	608
Art. 135	Finanz- und Lastenausgleich [bei Drucklegung noch nicht in Kraft]	608
	4. Titel: Volk und Stände	616
	1. Kapitel: Allgemeine Bestimmungen	621
Art. 136	Politische Rechte	621
Art. 137	Politische Parteien	622
	2. Kapitel: Initiative und Referendum	624
Art. 138	Volksinitiative auf Totalrevision der Bundesverfassung.....	625
Art. 139	Formulierte Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung.....	628
Art. 139alt	Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung.....	637
Art. 139a	Allgemeine Volksinitiative [bei Drucklegung noch nicht in Kraft]	639
Art. 139b	Verfahren bei Initiative und Gegenentwurf	642
Art. 140	Obligatorisches Referendum	643
Art. 141	Fakultatives Referendum.....	647
Art. 141a	Umsetzung von völkerrechtlichen Verträgen.....	653
Art. 142	Erforderliche Mehrheiten.....	655
	5. Titel: Bundesbehörden	659
	1. Kapitel: Allgemeine Bestimmungen	662
Art. 143	Wählbarkeit.....	662
Art. 144	Unvereinbarkeiten	664
Art. 145	Amtsdauer	668
Art. 146	Staatshaftung.....	670
Art. 147	Vernehmlassungsverfahren	672

	2. Kapitel: Bundesversammlung	675
	1. Abschnitt: Organisation	676
Art. 148	Stellung	676
Art. 149	Zusammensetzung und Wahl des Nationalrates	679
Art. 150	Zusammensetzung und Wahl des Ständerates	683
Art. 151	Sessionen.....	686
Art. 152	Vorsitz	689
Art. 153	Parlamentarische Kommissionen.....	690
Art. 154	Fraktionen	698
Art. 155	Parlamentsdienste.....	700
	2. Abschnitt: Verfahren	702
Art. 156	Getrennte Verhandlung	702
Art. 157	Gemeinsame Verhandlung	706
Art. 158	Öffentlichkeit der Sitzungen	708
Art. 159	Verhandlungsfähigkeit und erforderliches Mehr	709
Art. 160	Initiativrecht und Antragsrecht	713
Art. 161	Instruktionsverbot	717
Art. 162	Immunität	720
	3. Abschnitt: Zuständigkeiten	724
Art. 163	Form der Erlasse der Bundesversammlung	724
Art. 164	Gesetzgebung	728
Art. 165	Gesetzgebung bei Dringlichkeit	733
Art. 166	Beziehungen zum Ausland und völkerrechtliche Verträge	736
Art. 167	Finanzen	741
Art. 168	Wahlen	747
Art. 169	Oberaufsicht	749
Art. 170	Überprüfung der Wirksamkeit.....	757
Art. 171	Aufträge an den Bundesrat	759
Art. 172	Beziehungen zwischen Bund und Kantonen	763
Art. 173	Weitere Aufgaben und Befugnisse	764
	3. Kapitel: Bundesrat und Bundesverwaltung	772
	1. Abschnitt: Organisation und Verfahren.....	775
Art. 174	Bundesrat	775
Art. 175	Zusammensetzung und Wahl	776
Art. 176	Vorsitz	783
Art. 177	Kollegial- und Departementalprinzip.....	785
Art. 178	Bundesverwaltung	790
Art. 179	Bundeskanzlei	800

	2. Abschnitt: Zuständigkeiten.....	802
Art. 180	Regierungspolitik.....	803
Art. 181	Initiativrecht	806
Art. 182	Rechtsetzung und Vollzug.....	808
Art. 183	Finanzen	811
Art. 184	Beziehungen zum Ausland.....	812
Art. 185	Äussere und innere Sicherheit.....	817
Art. 186	Beziehungen zwischen Bund und Kantonen	820
Art. 187	Weitere Aufgaben und Befugnisse	822
	4. Kapitel: Bundesgericht und andere richterliche Behörden	828
Art. 188	Stellung des Bundesgerichts.....	834
Art. 189	Zuständigkeiten des Bundesgerichts.....	841
Art. 190	Massgebendes Recht.....	849
Art. 191	Zugang zum Bundesgericht.....	856
Art. 191a	Weitere richterliche Behörden des Bundes.....	860
Art. 191b	Richterliche Behörden der Kantone	863
Art. 191c	Richterliche Unabhängigkeit	864
	6. Titel: Revision der Bundesverfassung und	
	Übergangsbestimmungen	867
	1. Kapitel: Revision	867
Art. 192	Grundsatz	867
Art. 193	Totalrevision.....	871
Art. 194	Teilrevision	873
Art. 195	Inkrafttreten	874
	2. Kapitel: Übergangsbestimmungen	876
Art. 196	Übergangsbestimmungen gemäss Bundesbeschluss vom 18. Dezember 1998 über eine neue Bundesverfassung	877
Art. 197	Übergangsbestimmungen nach Annahme der Bundesverfassung vom 18. April 1999	885
	Schlussbestimmungen des Bundesbeschlusses	
	vom 18. Dezember 1998	892

Nr. 2	<i>Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten (EMRK) (Auszug)</i>	895
Art. 1	Verpflichtung zur Achtung der Menschenrechte	897
	Abschnitt I: Rechte und Freiheiten	897
Art. 2	Recht auf Leben	897
Art. 3	Verbot der Folter	898
Art. 4	Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit.....	898
Art. 5	Recht auf Freiheit und Sicherheit	899
Art. 6	Recht auf ein faires Verfahren	900
Art. 7	Keine Strafe ohne Gesetz	901
Art. 8	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	901
Art. 9	Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit.....	901
Art. 10	Freiheit der Meinungsäußerung	902
Art. 11	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	902
Art. 12	Recht auf Eheschließung	903
Art. 13	Recht auf wirksame Beschwerde	903
Art. 14	Diskriminierungsverbot.....	903
Art. 15	Abweichen im Notstandsfall	904
Art. 16	Beschränkungen der politischen Tätigkeit ausländischer Personen.....	904
Art. 17	Verbot des Missbrauchs der Rechte	904
Art. 18	Begrenzung der Rechtseinschränkungen.....	904
Nr. 3	<i>Protokoll Nr. 6 zur Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten über die Abschaffung der Todesstrafe (Auszug)</i>	905
Nr. 4	<i>Protokoll Nr. 7 zur Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten (Auszug)</i>	906
Nr. 5	<i>Protokoll Nr. 13 zur Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten über die vollständige Abschaffung der Todesstrafe (Auszug)</i>	909
Nr. 6	<i>Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte (Auszug)</i>	910
Nr. 7	<i>Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte (Auszug)</i>	918

Nr. 8	Bundesgesetz über das Bundesgericht (Bundesgerichtsgesetz, BGG) (Auszug)	932
	3. Kapitel: Das Bundesgericht als ordentliche Beschwerdeinstanz	932
	3. Abschnitt: Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten	932
Art. 82	Grundsatz	932
Art. 83	Ausnahmen	933
Art. 84	Internationale Rechtshilfe in Strafsachen	935
Art. 85	Streitwertgrenzen	935
Art. 86	Vorinstanzen im Allgemeinen	935
Art. 87	Vorinstanzen bei Beschwerden gegen Erlasse	936
Art. 88	Vorinstanzen in Stimmrechtssachen	936
Art. 89	Beschwerderecht	936
	4. Kapitel: Beschwerdeverfahren	937
	1. Abschnitt: Anfechtbare Entscheide	937
Art. 90	Endentscheide	937
Art. 91	Teilentscheide	937
Art. 92	Vor- und Zwischenentscheide über die Zuständigkeit und den Ausstand	937
Art. 93	Andere Vor- und Zwischenentscheide	937
Art. 94	Rechtsverweigerung und Rechtsverzögerung	938
	2. Abschnitt: Beschwerdegründe	938
Art. 95	Schweizerisches Recht	938
Art. 96	Ausländisches Recht	938
Art. 97	Unrichtige Feststellung des Sachverhalts	938
Art. 98	Beschränkte Beschwerdegründe	939
	3. Abschnitt: Neue Vorbringen	939
Art. 99	.....	939
	4. Abschnitt: Beschwerdefrist	939
Art. 100	Beschwerde gegen Entscheide	939
Art. 101	Beschwerde gegen Erlasse	940
	5. Abschnitt: Weitere Verfahrensbestimmungen	940
Art. 102	Schriftenwechsel	940
Art. 103	Aufschiebende Wirkung	940
Art. 104	Andere vorsorgliche Massnahmen	941
Art. 105	Massgebender Sachverhalt	941
Art. 106	Rechtsanwendung	941
Art. 107	Entscheid	941

	6. Abschnitt: Vereinfachtes Verfahren	942
Art. 108	Einzelrichter oder Einzelrichterin	942
Art. 109	Dreierbesetzung	942
	7. Abschnitt: Kantonales Verfahren	943
Art. 110	Beurteilung durch richterliche Behörde	943
Art. 111	Einheit des Verfahrens	943
Art. 112	Eröffnung der Entscheide	943
	<i>5. Kapitel: Subsidiäre Verfassungsbeschwerde</i>	944
Art. 113	Grundsatz	944
Art. 114	Vorinstanzen	944
Art. 115	Beschwerderecht	945
Art. 116	Beschwerdegründe	945
Art. 117	Beschwerdeverfahren	945
Art. 118	Massgebender Sachverhalt	945
Art. 119	Gleichzeitige ordentliche Beschwerde	945
	<i>6. Kapitel: Klage</i>	946
Art. 120	.....	946
Sachregister	.....	947