

A T L A S D E F R A N C E

dirigé par Thérèse Saint-Julien

Volume 14

**TERRITOIRE
ET
AMÉNAGEMENT**

coordination scientifique :

Yves Guermond

avec la collaboration d'Emmanuelle Bonerandi,
Patricia Cicille et Thérèse Saint-Julien

RECLUS
CNRS-GDR Libergéo
La Documentation Française
2001



Ce volume de l'*Atlas de France* a été coordonné par Yves **Guermond** (Université de Rouen), avec la collaboration d'Emmanuelle **Bonerandi** (ENS-Lettres Sciences humaines, Lyon), Patricia **Cicille** (CNRS, Montpellier) et Thérèse **Saint-Julien** (Université Paris I).

Ont participé à ce volume : Nicolas **Archambault** (Université Paris VII), Bernard **Aubry** (Université Paris VII), Franck **Auriac** (Université d'Avignon), Benjamin **Brillaud** (Fédération nationale des agences d'urbanisme), Michel **Bussi** (Université de Rouen), Laurent **Chapelon** (Université Paul Valéry, Montpellier), Philippe **Chataignon** (INSEE Limousin), Daniel **Delahaye** (Université de Rouen), Jean-Christophe **François** (Université Paris VII), Christophe **Granier** (Cartographie et Décision), Claude **Grasland** (Université Paris VII), Jean de **Hédouville** (Cartographie et Décision), Emmanuelle **Le Dorlot** (Université de Rouen), Hélène **Mathian** (CNRS, Paris), Alexandre **Moine** (Université de Franche-Comté, Besançon), Bernard **Reitel** (Université Louis Pasteur, Strasbourg), Isabelle **Roussel** (Université des Sciences et technologies, Lille), Ève **Sastre-Conte** (Université Paul Valéry, Montpellier), Christophe **Terrier** (Direction du Tourisme), Vincent **Vallès** (INSEE Auvergne), Vincent **Vandererven** (Université de Rouen).

Réalisation : RECLUS, UMR ESPACE-GDR Libergéo, Maison de la Géographie, Montpellier

Traitement de l'information : Patrick **Brossier** (Université Paul Valéry), Patricia **Cicille** (CNRS),
Cécile **Gaudin** (CNRS), Marie-Madeleine **Usselmann** (CNRS), Régine **Vanduick** (CNRS)

Cartographie : Guerino **Sillère** (CNRS)

Secrétariat de rédaction : Marie-Madeleine **Usselmann** (CNRS) ; relecture : Régine **Vanduick** (CNRS)

Maquette intérieure et flashage : **Atelier 3**, Montpellier

Comité scientifique de l'Atlas de France

Franck Auriac (Université d'Avignon), Madeleine Brocard (Université du Havre), Roger Brunet, Colette Cauvin (Université Louis Pasteur, Strasbourg), Henri Chamussy (Université Joseph Fourier, Grenoble), Joël Charre (Université d'Avignon), Yvan Chauviré (Université Paris I), Jean-Paul Cheylan (CNRS, Montpellier), André Dauphiné (Université de Nice), Aliette Delamarre (Université Paris VII), François Durand-Dastès (Université Paris VII), Robert Ferras, Armand Frémont (Université Paris I), Henry Godard (Université des Antilles et de la Guyane), Loïc Grasland (Université d'Avignon), Yves Guermond (Université de Rouen), Robert Héryn (Université de Caen), Jacques Joly (Université Pierre Mendès-France, Grenoble), Rémy Knafou (Université Paris VII), Daniel Noin (Université Paris I), Denise Pumain (Université Paris I), Violette Rey (ENS Lettres Sciences humaines, Lyon), Henri Reymond (Université Louis Pasteur, Strasbourg), Thérèse Saint-Julien (Université Paris I), Hervé Théry (CNRS, Paris), Pierre Usselmann (CNRS, Montpellier), Michel Vigouroux (Université Paul Valéry, Montpellier), Jean-Claude Wieber (Université de Franche-Comté, Besançon).

L'aménagement du territoire (Y. Guermond)	7	14.1.31. Maillage de synthèse et cohésion économique	43
Un demi-siècle de décisions gouvernementales sur l'aménagement du territoire	8	14.1.32. Maillage de synthèse et territoires de projets	43
1. Un territoire en mutation		2. L'État aménageur	
<i>Accompagner les changements du territoire</i> (Th. Saint-Julien)	12	<i>Une politique centralisée</i> (Th. Saint-Julien)	46
14.1.1. Où habitent les Français à la fin du xx ^e siècle ?	13	<i>Maîtriser la croissance de l'Île-de-France</i> (Th. Saint-Julien)	47
<i>Les redistributions de la population</i> (Ph. Chataignon)	14	14.2.1. L'indemnité de décentralisation industrielle	47
14.1.2. Variation de la population entre 1962 et 1975	14	14.2.2. Agréments et redevances pour les extensions de locaux industriels en région parisienne en 1972	49
14.1.3. Variation de la population entre 1975 et 1990	15	14.2.3. Agréments et redevances pour les extensions de bureaux en région parisienne en 1972	49
14.1.4. Variation de la population entre 1990 et 1999	15	14.2.4. Le plan d'aménagement et d'organisation générale (PADOG 1960)	50
14.1.5. Variation de la population due au solde migratoire entre 1962 et 1975	16	14.2.5. Le schéma directeur d'aménagement de la région et d'urbanisme de Paris (SDAURP 1965)	50
14.1.6. Variation de la population due au solde migratoire entre 1975 et 1990	17	14.2.6. Le schéma directeur d'aménagement et d'urbanisme de la région Île-de-France (SDAURIF 1976)	51
14.1.7. Variation de la population due au solde migratoire entre 1990 et 1999	17	14.2.7. Le schéma directeur de l'Île-de-France (SDIF 1994)	51
14.1.8. Variation de la population due au solde naturel entre 1962 et 1975	18	<i>Accompagner le développement régional</i> (Th. Saint-Julien)	52
14.1.9. Variation de la population due au solde naturel entre 1975 et 1990	19	14.2.8. Les premières cibles des politiques de conversion	53
14.1.10. Variation de la population due au solde naturel entre 1990 et 1999	19	14.2.9. Les commissariats à la conversion industrielle : 1967	53
<i>Île-de-France-province, images d'interdépendance</i> (B. Aubry)	20	14.2.10. Les pôles de conversion : 1984	53
14.1.11. Île-de-France-province, un renversement des soldes des migrations résidentielles	21	14.2.11. Les espaces en conversion : 1999	53
14.1.12. Pour les 20-29 ans, l'Île-de-France conserve intacte sa force d'attraction	22	14.2.12. Les aides à la création d'emplois industriels de 1964 à 1971	54
14.1.13a. L'évolution du poids démographique de l'Île-de-France depuis 1872	23	14.2.13. Les allègements fiscaux pour création ou extension d'entreprises industrielles de 1964 à 1971	55
14.1.13b. Le reclassement démographique des régions entre 1936 et 1999	23	14.2.14. Les aides à la création de certaines activités tertiaires de 1967 à 1971	55
14.1.13c. Le reclassement économique des régions entre 1978 et 1998	23	14.2.15. La prime au développement régional de 1972 à 1981	56
<i>De nouveaux territoires de vie</i> (Th. Saint-Julien)	24	14.2.16. La prime de localisation de certaines activités tertiaires de 1972 à 1981	56
14.1.14. De nouveaux espaces de la vie quotidienne : l'exemple de Montpellier	25	14.2.17. La prime à l'aménagement du territoire de 1982 à 2006	57
14.1.15. La dilatation des espaces urbanisés : des agglomérations aux aires urbaines	27	<i>Les deux outils budgétaires de l'aménagement du territoire</i> (P. Cicille, Y. Guermond)	58
14.1.16. La concentration de la population dans les aires urbaines	28	14.2.18. Répartition régionale des crédits du Fonds national d'aménagement du territoire	58
14.1.17. La concentration de l'emploi en 1962	29	<i>Les schémas multimodaux de services collectifs de transport</i> (L. Chapelon)	59
14.1.18. La concentration de l'emploi en 1990	29	14.2.19. La planification des transports à l'horizon 2020	60
<i>Des disparités géographiques résistantes</i> (Th. Saint-Julien)	30	<i>Une politique d'armature urbaine</i> (Th. Saint-Julien)	61
14.1.19. Les disparités des niveaux de vie en Île-de-France et dans les autres régions	30	14.2.20. L'évolution du poids démographique des capitales de région	62
14.1.20. Le revenu moyen par habitant en 2000	31	14.2.21. Les trajectoires des structures d'activité des capitales de région entre 1962 et 1990	63
14.1.21. Le chômage en 2000	32	14.2.22. Métropoles d'équilibre et autres capitales de région à l'épreuve du temps	64
14.1.22. Le revenu minimum d'insertion en 2000	32	14.2.23. Les contrats de villes moyennes	64
14.1.23. Richesse et pauvreté en Île-de-France	33	14.2.24. Les organismes d'étude et d'aménagement des aires métropolitaines (OREAM)	64
14.1.24. Retard scolaire dans les collèges en Île-de-France	33	<i>Un projet de schéma d'aménagement : la Basse-Seine</i> (Y. Guermond)	65
<i>L'aventure de la décentralisation</i> (Th. Saint-Julien)	34	14.2.25. Le schéma d'aménagement de la basse vallée de la Seine	66
14.1.25. Collectivités locales et territoriales	35	<i>L'aire métropolitaine de Nantes-Saint-Nazaire</i> (P. Cicille)	67
14.1.26. Les circonscriptions territoriales ordinaires de l'administration de l'État	36	14.2.26. Le schéma d'aménagement de l'aire métropolitaine Nantes-Saint-Nazaire	67
<i>L'imbricatio des trames de la gestion administrative du territoire</i> (Cl. Grasland)	37	<i>De nouveaux territoires urbains : l'expérience des villes nouvelles</i> (E. Bonerandi)	68
14.1.27. Les maillages de pouvoir et d'action retenus en Rhône-Alpes	39	14.2.27. Les établissements publics d'aménagement	68
14.1.28. Connexité administrative des communes en Rhône-Alpes	41	14.2.28. L'urbanisation nouvelle de Marne-la-Vallée	69
14.1.29. Maillage de synthèse et aires urbaines	42	<i>Développer et protéger, au croisement des territoires ruraux et montagnards</i> (E. Bonerandi)	70
14.1.30. Concordance entre le maillage de synthèse et celui des arrondissements	42	14.2.29. Les premiers zonages ruraux, entre approche sectorielle et approche globale	71
		14.2.30. Territoires et zones rurales en difficulté	71

14.2.31. L'extension progressive de la zone de montagne	72	<i>Traiter les risques</i> (I. Roussel)	108
14.2.32. L'unité touristique nouvelle, une procédure d'urbanisme montagnard	72	14.4.5. Les effluents industriels	109
<i>Programmes d'aménagement régional pilotés par l'État</i> (E. Sastre-Conte)	73	14.4.6. L'assainissement et l'épuration	110
14.2.33. Le Languedoc-Roussillon, l'édification programmée d'un littoral touristique	74	<i>Le traitement des déchets</i> (E. Le Dorlot)	111
14.2.34. L'Aquitaine, une région balnéaire à moderniser	75	14.4.7. Le traitement des déchets industriels spéciaux	112
14.2.35. Fos-sur-Mer, du port à la ville nouvelle	76	14.4.8. Le traitement des déchets radioactifs	113
14.2.36. Dunkerque, une zone industrialo-portuaire inachevée dans la ville	76	14.4.9. Les commissions locales d'information et de surveillance	113
3. Gestion des crises, décentralisation		<i>Protéger le milieu naturel</i> (D. Delahaye)	114
<i>De nouvelles règles du jeu</i> (E. Bonerandi)	78	14.4.10. La protection des paysages	115
14.3.1. Une démarche d'aménagement : le contrat de pays	78	14.4.11. Parcs et réserves naturelles	116
14.3.2. Les contrats de pays en 1982	79	14.4.12. Le réseau Natura 2000	116
14.3.3. Les montants accordés aux pays de 1976 à 1982	79	14.4.13. Le Conservatoire du littoral	117
14.3.4. Les plans d'aménagement rural en 1981	79	<i>Prévenir les risques</i> (D. Delahaye)	118
14.3.5. Les chartes intercommunales en 1986	79	14.4.14. Les plans de prévention des risques naturels	119
14.3.6. Les limites des contrats de pays en 1982	80	14.4.15. Les schémas d'aménagement et de gestion des eaux	119
14.3.7. Les limites des chartes intercommunales en 1986	81	14.4.16. La pollution de l'air	120
<i>Les Pays-de-la-Loire : une région pilote dans l'aménagement contractuel</i> (E. Bonerandi)	82	14.4.16a. L'azote	120
14.3.8. Les actions privilégiées dans les « pays »	82	14.4.16b. L'ozone	120
14.3.9. La population dans les « pays »	83	14.4.16c. Le soufre	120
14.3.10. Le coût des opérations dans les « pays »	83	14.4.16d. Les poussières	120
14.3.11. Les subventions accordées aux « pays »	83	14.4.17. Les réseaux de mesure de la qualité de l'air	121
14.3.12. Les subventions accordées aux communes	83	<i>Renouveler les énergies</i> (P. Cicille)	122
<i>Les contrats de plan État-région, nouveaux outils de l'aménagement</i> (E. Bonerandi)	84	14.4.18. L'énergie éolienne	122
14.3.13. L'effort financier des contrats de plan État-région	85	14.4.19. Le biogaz	122
14.3.14. La contribution régionale dans les contrats de plan État-région	86	14.4.20. Les microcentrales	122
14.3.15. Les priorités d'aménagement du territoire dans les contrats de plan État-région 1994-1999	87	5. L'aménagement du territoire entre Europe, État et régions	
<i>Le contrat efface-t-il le territoire ?</i> (E. Bonerandi, M. Bussi)	88	<i>L'entrée en scène de l'Europe</i> (Y. Guermond)	124
14.3.16. Les comités de bassin d'emploi	89	14.5.1. Les zones éligibles aux fonds structurels européens 2000-2006	125
14.3.17. Les plans locaux d'insertion et d'emploi	90	14.5.2. Les zones éligibles aux programmes transfrontaliers (Interreg III A, 2000-2006)	126
14.3.18. Les missions locales pour l'insertion des jeunes et les permanences d'accueil, d'information et d'orientation	91	14.5.3. Groupements de régions transnationales concernant la France (Interreg III B, 2000-2006)	127
14.3.19. Les contrats locaux de sécurité	91	14.5.4. Les projets prioritaires des réseaux transeuropéens de transport	129
14.3.20. Les contrats éducatifs locaux	92	<i>Les infrastructures de transport à la frontière</i> (A. Moine, B. Reitel)	130
14.3.21. Réseaux d'éducation prioritaire et « écoles ouvertes »	93	14.5.5. Un exemple révélateur : les discontinuités des réseaux de circulation	131
14.3.22. Les contrats Enfance	94	<i>Des disparités interrégionales à la mesure de l'Europe</i> (Cl. Grasland)	132
14.3.23. Les contrats Temps libre	94	14.5.6. Le poids économique des régions européennes en 1996	133
<i>Priorité donnée aux territoires urbains</i> (E. Bonerandi, B. Brillaud)	95	14.5.7. Déviations par rapport à la moyenne de l'Union européenne en 1996	133
14.3.24. Les contrats de ville du XII ^e Plan	96	14.5.8. Écarts de richesse entre les régions européennes et la moyenne de leur pays en 1996	135
14.3.25. Des zonages emboîtés pour les territoires urbains en difficulté	97	14.5.9. Déviations par rapport à la situation locale en 1996	135
14.3.26. La restructuration urbaine de l'agglomération lyonnaise	98	14.5.10. Synthèse des positions économiques relatives des régions de l'Union européenne	136
14.3.27. Le Mantois	98	<i>De la mise en cohérence des politiques européennes</i> (Y. Guermond)	137
<i>Vers de nouveaux territoires : agglomération et pays</i> (E. Bonerandi)	99	14.5.11. Fonds européens et contrats de plan État-région 1994-1999	138
14.3.28. La France intercommunale en 2000	100	14.5.12. Répartition régionale des fonds européens 1994-1999	138
14.3.39. L'intercommunalité au service des territoires urbains en 2001	101	14.5.13. Les zones éligibles aux aides européennes et nationales en 1999	139
14.3.30. Les nouveaux pays	102	14.5.14. Les zones éligibles aux fonds structurels européens : 2000-2006	140
4. Environnement et territoire		<i>Aménagement et partenariat sur le terrain</i> (Y. Guermond)	141
<i>Les risques majeurs</i> (D. Delahaye)	104	14.5.15. Les zonages européens en Haute-Normandie	141
14.4.1. Les catastrophes naturelles depuis 1982	105	14.5.16. L'agglomération de Rouen	142
14.4.2. Les installations classées pour la protection de l'environnement	106	14.5.17. La ville de Rouen	142
14.4.3. Les installations classées Seveso	106	Entre discours et action (Y. Guermond)	143
<i>La difficile territorialisation du problème de l'eau : l'exemple du bassin de la Canche</i> (I. Roussel)	107		
14.4.4. Le bassin de la Canche	107		